

Sr. Secretario General
Cámara Oficial de Comercio, Industria
Servicios y Navegación de Cádiz
Calle Antonio López, nº 4
11004-CÁDIZ

Fecha: La de la firma.
Ref: RSCCyCA/MMB
Asunto: Rdo. Resolución

Para su conocimiento y a los efectos oportunos, le remitimos Resolución de la Dirección General de Comercio, de fecha 3 de octubre de 2023, por la que se autoriza la modificación del Presupuesto Extraordinario de Ingresos y Gastos relativo a la ejecución del Programa CÁDIZ VALE+, financiado por la Diputación Provincial de Cádiz.

El Jefe de Servicio de Régimen Sancionador,
Cámaras de Comercio y Comercio Ambulante.

C/Isaac Newton, s/n. Edificio "Bluenet", Isla de la Cartuja. 41092 - Sevilla
correo electrónico:dgcomercio.cteicu@juntadeandalucia.es
<https://juntadeandalucia.es/organismos/empleoempresaytrabajoautonomo.html>



FIRMADO POR	MIGUEL MACIAS BECERRA	04/10/2023	PÁGINA 1/1
VERIFICACIÓN	Pk2jmBKRAWAGTVRHLSF5B4FLQN5VCD	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	

RESOLUCIÓN DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE COMERCIO POR LA QUE SE APRUEBA LA MODIFICACIÓN DEL PRESUPUESTO EXTRAORDINARIO 1/2023 DE LA CÁMARA OFICIAL DE COMERCIO, INDUSTRIA, SERVICIOS Y NAVEGACIÓN DE CÁDIZ RELATIVO A LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA CÁDIZ VALE+

Vista la solicitud de autorización para la modificación del Proyecto de Presupuesto Extraordinario 1/2023, relativo a la ejecución del Programa CÁDIZ VALE+, financiado por la Diputación Provincial de Cádiz, y considerando los siguientes:

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Con fecha 2 de octubre de 2023, la Cámara de Cádiz presentó en el Registro Electrónico de la Junta de Andalucía, solicitud de modificación del proyecto de Presupuesto Extraordinario mencionado en el encabezamiento, conforme a lo dispuesto en el artículo 42.1 de la ley 4/2019, de 19 de noviembre, de Cámaras Oficiales de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Andalucía, aprobado por el Pleno de la Corporación en su sesión celebrada el día 22 de junio de 2022.

SEGUNDO.- Revisada la documentación presentada, se comprueba que el expediente consta de los siguientes documentos:

1.- Certificado del Secretario General de la Cámara de Cádiz, con visto bueno del Presidente de la misma, en el que se indica:

- Que el Presupuesto Extraordinario número 1/2023 de la Cámara Oficial de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Cádiz, fue aprobado por esta Dirección General de Comercio de la Junta de Andalucía el 6 de septiembre de 2023.
- Que dicho Presupuesto Extraordinario recoge una subvención de la Diputación Provincial para la ejecución del Programa Cádiz Vale + 2023, de estímulo de la demanda en las economías locales y a los particulares a través de bonos consumo en Mercados de Abastos Municipales, establecimientos de comercio menor y Hostelería, cifrado en 1.500.000 euros.
- Que por la Diputación Provincial se incrementa dicha subvención en 500.000€, con lo que el referido Programa Cádiz Vale+ 2023, pasa tener un importe total de 2.000.000€
- Que la modificación del Presupuesto Extraordinario 01/2023, cumple los requisitos legalmente establecidos ya que, por unanimidad de los asistentes, se aprobó en el Comité Ejecutivo y Pleno de 13 de junio de 2023, facultar al Presidente para la firma del Convenio con la Diputación y, en su caso, la adenda que nos ocupa, tal y como ocurrió en la ejecución de este Programa en 2022.
- Que dicha modificación del Presupuesto Extraordinario número 1/2022, se presentó al Pleno de esta Corporación por el Comité Ejecutivo el 13 de septiembre de 2022, habiendo sido aprobado por el Pleno en dicha sesión, de acuerdo con las mayorías exigibles legalmente, al punto cuarto de su Orden del día.

2.- Informe justificativo de la modificación del Presupuesto Extraordinario.



FIRMADO POR	CECILIA ORTIZ CARRASCO	03/10/2023	PÁGINA 1/6
VERIFICACIÓN	Pk2jm2GGZHDAF7XMRYSGJDEPR3UEAW	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	



3.-Proyecto de Presupuesto Extraordinario.

4.-Borrador de la Adenda al Convenio de colaboración entre la Diputación Provincial de Cádiz y La Cámara de Cádiz, para el otorgamiento de una subvención nominativa con objeto de promover el Programa CÁDIZ VALE +, de estímulo de la demanda de las economías locales y fomento del consumo de productos agroalimentarios de proximidad a través de bono consumo.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- La competencia para dictar la Resolución del presente procedimiento corresponde a la persona titular de la Dirección General de Comercio de la Consejería de Empleo, Empresa y Trabajo Autónomo, de conformidad con el artículo 11.h) del Decreto 155/2022, de 11 de agosto, por el que se regula la estructura orgánica de la Consejería de Empleo, Empresa y Trabajo Autónomo, que establece que son competencias de la Dirección General de Comercio, “*las funciones que correspondan a la Comunidad Autónoma en relación con las Cámaras de Comercio de Andalucía*”.

SEGUNDO.- La Ley 4/2014, de 1 de abril, Básica de las Cámaras de Comercio, Industria, Servicios y Navegación, señala en su artículo 34, que “*Las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria, Servicios y Navegación están sujetas en el ejercicio de su actividad a la tutela de la Administración General del Estado o de las respectivas Comunidades Autónomas*”. Disposición que también recoge el artículo 48 de la Ley 4/2019, de 19 de noviembre, de Cámaras Oficiales de Comercio, Industria y Navegación de Andalucía: “*Las Cámaras de Andalucía, así como el Consejo Andaluz de Cámaras, están sujetas, en el ejercicio de su actividad, a la tutela de la Administración de la Junta de Andalucía, a través de la Consejería competente en materia de Cámaras.*”. Concretamente, en el artículo 35.1 de la Ley 4/2014 de 1 de abril, Básica de las Cámaras de Comercio, Industria, Servicios y Navegación, se hace referencia al deber de las Cámaras de someter sus presupuestos ordinarios y extraordinarios de gastos e ingresos a la aprobación de la administración tutelante. Este deber se recoge igualmente en el artículo 40 de la Ley 4/2019 de 19 de noviembre junto a la competencia de la Consejería competente en materia de Cámaras para autorizar dichos presupuestos:

“1. Las Cámaras de Andalucía elaborarán y someterán sus presupuestos ordinarios y extraordinarios de gastos e ingresos a la aprobación de la Consejería competente en materia de Cámaras, que supervisará sus cuentas anuales y liquidaciones.

[...]

4. En casos excepcionales y con motivo de la realización de inversiones de carácter extraordinario, la Consejería competente en materia de Cámaras podrá autorizar un presupuesto extraordinario.”

TERCERO.- La competencia de las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Andalucía para elaborar presupuestos extraordinarios se recoge en el artículo 42.7 de la ya mencionada Ley 4/2019 de 19 de noviembre, que dispone “*En casos excepcionales, y con motivo de la realización de inversiones, actividades, obras y servicios no previstos en el presupuesto ordinario, la Cámara deberá formalizar un presupuesto extraordinario que, una vez aprobado por el Pleno, se someterá a la aprobación de la Consejería competente en materia de Cámaras y se entenderá aprobado si no hay oposición por parte de esta en el plazo de un mes desde su presentación*”. El artículo 57.7 de la Orden de 9 de febrero de 2021, por la que se aprueba el Reglamento de Régimen Interior de la Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación de Cádiz, se refiere también a la formulación de los presupuestos extraordinarios, con la siguiente redacción:



FIRMADO POR	CECILIA ORTIZ CARRASCO	03/10/2023	PÁGINA 2/6
VERIFICACIÓN	Pk2jm2GGZHDAF7XMRYSGJDEPR3UEAW	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	



“En casos excepcionales, y con motivo de la realización de inversiones, actividades, obras y servicios no previstos en el presupuesto ordinario, la Cámara deberá formalizar un presupuesto extraordinario que, una vez aprobado por el Pleno, se someterá a la aprobación de la Consejería competente en materia de Cámaras, con carácter previo a la realización de la actividad u objeto previsto, dando cumplimiento con ello al carácter cerrado y limitativo de los créditos contemplados en el presupuesto ordinario de gastos y se entenderá aprobado si no hay oposición por parte de la Consejería en el plazo de un mes desde su presentación.”.

CUARTO.- El artículo 16.2 del Real Decreto 669/2015, de 17 de julio, por el que se desarrolla la Ley 4/2014, de 1 de abril, Básica de las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria, Servicios y Navegación, de carácter no básico en este extremo, regula cuáles han de ser las actuaciones de tutela respecto a la aprobación de los presupuestos de las Cámaras y la fiscalización de sus cuentas anuales previendo que, “[...] la función de tutela supondrá exclusivamente las siguientes actuaciones:

a) *La comprobación de que los presupuestos y cuentas anuales han sido aprobados por los órganos de las Cámaras de acuerdo con las mayorías exigibles y en el estricto cumplimiento de sus competencias. Para su acreditación, se aportará la certificación del correspondiente acuerdo por quien ostente la potestad certificante de los acuerdos de las Cámaras y un informe justificativo de las circunstancias sometidas a la tutela de la Administración.*

b) *La verificación de que los presupuestos cumplen con el principio de equilibrio presupuestario y contención, en su caso, del déficit. (...)*

c) *La supervisión de las cuentas anuales atendiendo a lo dispuesto en el informe de auditoría y la realización, en su caso, de las observaciones que procedan”.*

En términos similares se pronunció el Letrado Jefe de la Asesoría Jurídica de la entonces Consejería de Turismo y Comercio con ocasión de la consulta planteada por la Dirección General sobre el alcance de la función de tutela que corresponde a la Administración en materia de aprobación de los presupuestos ordinarios de las Cámaras, así como en materia de fiscalización de la cuenta de liquidación del presupuesto y el informe de auditoría.

Más concretamente, en su informe TCPI00079/13, el Gabinete Jurídico señala que «la función tutelar de la Administración en materia presupuestaria debería entenderse circunscrita, (...), a la comprobación administrativa de aspectos formales, tales como que el presupuesto se haya aprobado por el Pleno de la Cámara (...) con las mayorías requeridas a tal efecto. Además de ello, y tratándose del presupuesto ordinario, la función de tutela habría de extenderse así mismo a la comprobación de otros extremos puramente formales tales como serían los relativos al cumplimiento de los plazos, a la estructura de su contenido, a la existencia de una propuesta previa del Comité Ejecutivo, et. (...). Respecto de los aspectos sustantivos de la aprobación (...) es dable considerar que la aprobación de los presupuestos ordinarios y extraordinarios de gastos e ingresos de las Cámaras por parte de la Administración habría de extenderse, trasladando a este ámbito los conceptos y principios generales del derecho presupuestario, al examen y comprobación de aspectos sustantivos tales como que los presupuestos constituyan la expresión cifrada, conjunta y sistemática de los derechos y obligaciones a liquidar durante el ejercicio (...), pudiendo, en su caso, descender al análisis de la concurrencia de los principios y reglas de programación (...) que les resulte de aplicación, en los términos previstos en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, aplicable a las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria y Navegación en tanto que Corporaciones de Derecho Público por su idoneidad para la consecución de fines



FIRMADO POR	CECILIA ORTIZ CARRASCO	03/10/2023	PÁGINA 3/6
VERIFICACIÓN	Pk2jm2GGZHDAF7XMRYSGJDEPR3UEAW	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	



de interés público y en virtud de su participación (cuando menos de modo parcial) en la naturaleza propia de las Administraciones Públicas, tal y como ha sido puesto de relieve por el Tribunal Constitucional (STC 22/1999 y 206/2001)».

No obstante, debe tenerse en cuenta que, como señala el Preámbulo de la Ley 4/2014, de 1 de abril, “se contempla un sistema que se basa en la libertad de actuación de las Cámaras, de manera que obtendrán sus ingresos de la prestación de servicios y del ejercicio de sus actividades así como de las aportaciones voluntarias de las empresas y de los productos, rentas e incrementos de su patrimonio y legados y donativos que pudieran recibir así como cualesquiera otros que puedan ser atribuidos por Ley”.

Por ello, indica el informe del Gabinete Jurídico antes citado «la función de tutela que corresponde a la Administración en materia presupuestaria, (...) habría de efectuarse con la necesaria mesura y prudencia, tanto por la necesidad de conciliar en cada caso en particular los intereses generales a los que sirve la Administración Pública con el principio de autonomía de las corporaciones tuteladas, como porque tras la reforma normativa operada por el Real Decreto-ley 13/2010, es dable considerar que habría quedado reducida la intensidad de esta función tutelar en la medida en que habría dejado de tener su justificación plena en el carácter público de la mayoría de los ingresos de la Cámara, al no concurrir ya este presupuesto».

QUINTO.- Entrando en el análisis del presupuesto presentado, debe señalarse, por lo que respecta a los aspectos formales, que del examen del expediente se comprueba que el Presupuesto ha sido elaborado y aprobado por los órganos de las Cámaras de acuerdo con las mayorías exigibles y en el cumplimiento de sus competencias.

En lo que se refiere a la estructura formal del Presupuesto, no se han dictado instrucciones que concreten la estructura y forma de su presentación, de conformidad con el artículo 41.1 de la Ley 4/2019, de 19 de noviembre. En todo caso se constata que en la elaboración de las cuentas se han tenido en cuenta las directrices de la Orden de 30 de enero de 1981, sobre el régimen de contabilidad general para las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria y Navegación de España y del Consejo Superior de Cámaras y su Anexo 2 adaptadas, y los principios establecidos en el Plan General de Contabilidad.

SEXTO.- En el informe justificativo de la modificación del Presupuesto Extraordinario, de fecha 2 de octubre de septiembre de 2023, se expone que:

El Presupuesto Extraordinario 1/2023 modificado, elaborado y aprobado por la Corporación, supone la expresión cifrada de la ejecución del Programa CÁDIZ VALE+2022, y persigue cumplir los fines de esta Cámara Oficial de Comercio recogidos por la Ley 4/2019, de 19 de noviembre, de Cámaras Oficiales de Comercio de Andalucía. Objetivos generales que quedan formulados en la documentación que compone este Presupuesto Extraordinario 1/2022 modificado.

Para alcanzar dichos objetivos es necesario, en la fase de ejecución, dotar de flexibilidad al Presupuesto con el fin de mejorar la gestión y utilización de los recursos bajo el criterio de eficiencia y respetando los límites legalmente establecidos. Por ello, se hace necesario la aprobación de la presente modificación al Presupuesto Extraordinario.

SÉPTIMO.- La Ley 4/2019, de 19 de noviembre, de Cámaras Oficiales de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Andalucía en su artículo 4.2 contempla como funciones público-administrativas:



FIRMADO POR	CECILIA ORTIZ CARRASCO	03/10/2023	PÁGINA 4/6
VERIFICACIÓN	Pk2jm2GGZHDAF7XMRYSGJDEPR3UEAW	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	



“n) Fomentar la actividad económica de Andalucía, y

p) Colaborar con las Administraciones Públicas de Andalucía en labores de asesoramiento, información y orientación a personas o empresas emprendedoras, especialmente en el ámbito de las pequeñas y medianas empresas”.

En base a estas funciones público-administrativas, el Área de Coordinación y Desarrollo Estratégico, Productivo y Social de la Diputación Provincial de Cádiz, encargó a esta Cámara de Comercio la ejecución del Programa CÁDIZ VALE +2023, de estímulo de la demanda de las economías locales a través del consumo de productos y servicios en establecimientos de Comercio y Hostelería.

El 7 de septiembre de 2023, esa Dirección General de Comercio, aprobó la ejecución del referido del Programa de Bonos al Consumo, y el Presupuesto Extraordinario 01/2023, con una subvención de 1.500.000,00 euros.

La Diputación Provincial ha incrementado la subvención en 500.000,00 euros.

Se justifica la necesidad de ejecución de este Programa, en la consecución de un objetivo de interés público consistente en el desarrollo de un programa subvencional destinado al fomento y estímulo del consumo local en Mercados de Abastos Municipales, y establecimientos de Comercio menor y Hostelería de la provincia de Cádiz, a través de bonos-descuentos.

Este ámbito provincial ha supuesto que la Diputación provincial haya obtenido la conformidad de las otras dos Cámaras de Comercio de la provincia, para que por esta Cámara se actúe en sus zonas geográficas.

La subvención inicial y la modificación están recogidas nominativamente en los Presupuestos de la Diputación Provincial para el año 2023.

La cuantía de la modificación de la subvención es de 500.000,00 euros, lo que totaliza una subvención de 2.000.000,00 euros, a abonar a la Cámara de Cádiz.

La Cámara será la depositaria y distribuidora de los fondos, depositados en una c/c. destinada exclusivamente a la ejecución del Programa.

En aplicación de las normas de contabilidad general, debe reconocerse en el ejercicio 2022 esta operación de tesorería, que si bien no requiere prefinanciación, motiva la elaboración del Presupuesto Extraordinario número 1/2022, para la ejecución del Proyecto, teniendo en cuenta que su ejecución no compromete la estabilidad presupuestaria.

Por todo ello, y teniendo en cuenta lo dispuesto en el art. 48.3 de la Ley 4/2019, de 19 de noviembre, de Cámaras Oficiales de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Andalucía y en el Reglamento de Régimen Interior de la Cámara de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Cádiz, se elabora y presenta para su aprobación la modificación al Presupuesto Extraordinario nº 1/2023.

OCTAVO.- El presupuesto extraordinario, que acompaña al informe justificativo, prevé 2.000.000 euros financiado por la Diputación Provincial de Cádiz. La finalidad del Proyecto es promover el Programa CÁDIZ VALE +, de estímulo de la demanda de las economías locales a través del consumo de productos y servicios



FIRMADO POR	CECILIA ORTIZ CARRASCO	03/10/2023	PÁGINA 5/6
VERIFICACIÓN	Pk2jm2GGZHDAF7XMRYSGJDEPR3UEAW	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	



en Mercados de Abastos Municipales, establecimientos de Comercio menor y Hostelería, programa ya desarrollado en otras provincias del territorio nacional con gran éxito.

Para el mismo se presupuestan unos ingresos de 2.000.000,00 euros y unos gastos totales de la misma cantidad, cumpliéndose con el principio de estabilidad presupuestaria.

Por una parte el Presupuesto Extraordinario Ingresos en la partida de Subvenciones y Ayudas : Subvención Diputación Provincial por valor de 2.000.000,00 de euros.

Y por otra parte, en el Presupuesto Extraordinario se contemplan las siguientes partidas de gastos vinculadas a la puesta en marcha ejecución del Programa CÁDIZ VALE+:

Partida	Presupuesto
Gastos de Equipamiento (Plataforma y soporte técnico)	38.000,00 euros
Gastos de Gestión	40.000,00 euros
Gastos de Personal	100.000,00 euros
Campaña de publicidad e imagen	18.000,00 euros
Gastos de Servicios Externos y Expertos	4.000 euros
Pagos de Subvenciones (Bonos Autoconsumos)	1.800.000,00 euros
PRESUPUESTO	2.000.000,00 euros

El período de ejecución de la actividad subvencionada será hasta el 21 de diciembre de 2023.

Por todo ello y vistos los preceptos legales citados y demás normativa de aplicación, y vista la Propuesta formulada por el Servicio de Régimen Sancionador, Cámaras de Comercio y Comercio Ambulante,

RESUELVE

Autorizar la modificación del Presupuesto Extraordinario de Ingresos y Gastos para la ejecución del Programa CÁDIZ VALE+, financiado por la Diputación Provincial de Cádiz, presentado para su aprobación por la Cámara de Comercio, Industria, Servicios y Navegación de Cádiz, por una cifra final en ambos capítulos de ingresos y gastos, de 2.000.000,00 euros.

Contra la presente Resolución, que no pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse en el plazo de un mes, a partir del día siguiente al de notificación, recurso de alzada ante la persona titular de la Consejería competente en materia de Empleo, Empresa y Trabajo Autónomo, de conformidad con lo previsto en los artículos 112.1, 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y en el artículo 115.1 de la Ley 9/2007, de 22 de octubre de la Administración de la Junta de Andalucía.

LA DIRECTORA GENERAL DE COMERCIO

Fdo.: Cecilia Ortiz Carrasco.



FIRMADO POR	CECILIA ORTIZ CARRASCO	03/10/2023	PÁGINA 6/6
VERIFICACIÓN	Pk2jm2GGZHDAF7XMRYSGJDEPR3UEAW	https://ws050.juntadeandalucia.es/verificarFirma	